

**АКТ № ПП-11п/2023**

**выездной проверки (далее – контрольное мероприятие) бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» (БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения») (далее – объект контроля)**

город Ханты-Мансийск

27.04.2023

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) от 03.02.2023 № 32-Пр-20 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также соблюдения условий контрактов в отношении отдельных закупок по приобретению средств индивидуальной защиты в отношении бюджетного учреждения Ханты - Мансийского автономного округа – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения», в соответствии с пунктом 10 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, на основании плана контрольных мероприятий Службы на 2023 год, утвержденного приказом Службы от 30.12.2022 № 32-Пр-131.

Тема контрольного мероприятия: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также соблюдения условий контрактов в отношении отдельных закупок по приобретению средств индивидуальной защиты в отношении объекта контроля.

Проверяемый период: 01.01.2022 по 07.04.2023.

Контрольное мероприятие проведено консультантом отдела контроля планирования, результатов закупок управления контроля в сфере закупок Службы С.А. Ямиловой.

При проведении контрольного мероприятия проведены выборочным способом контрольные действия по основным вопросам:

1) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Контрольные действия: документальное изучение в отношении документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, данных Единой информационной системы в сфере закупок, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным объяснениям должностных лиц объекта контроля.

Сведения о лицах, их проводивших, сроки проведения контрольных действий:

Ямилова Светлана Александровна, с 08.02.2023 по 07.04.2023;

2) определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Контрольные действия: документальное изучение в отношении документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, данных Единой информационной системы в сфере закупок, путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным объяснениям должностных лиц объекта контроля.

Сведения о лицах, их проводивших, сроки проведения контрольных действий:

Ямилова Светлана Александровна, с 08.02.2023 по 07.04.2023;

3) соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Контрольные действия: документальное изучение в отношении документов об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, данных Единой информационной системы в сфере закупок, фактическое изучение путем осмотра, контрольных обмеров.

Сведения о лицах, их проводивших, сроки проведения контрольных действий:

Ямилова Светлана Александровна, с 08.02.2023 по 07.04.2023;

4) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Контрольные действия: документальное изучение в отношении документов об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, фактическое изучение путем осмотра.

Сведения о лицах, их проводивших, сроки проведения контрольных действий:

Ямилова Светлана Александровна, с 08.02.2023 по 07.04.2023.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды его приостановления, составил 40 рабочих дней с 08.02.2023 по 07.04.2023.

Общие сведения об объекте контроля:

1. Полное наименование: бюджетное учреждение Ханты - Мансийского автономного округа - Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения».

2. Сокращенное наименование: БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения».

3. ИНН: 8616006734.

4. ОГРН: 1028601394106.

5. Код организации по Реестру участников бюджетного процесса: 74204158.

6. Наименование вышестоящего органа – Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Почтовый адрес: ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628006;

Фактический адрес: ул. Мира, дом 14А, г. Ханты-Мансийск, Ханты - Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628011

Тел.: (3467) 32-20-40 (доб. 3602, 3603, 3696); тел/факс (3467) 32-93-15.

7. Учредитель – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

8. Перечень и реквизиты всех действовавших в проверяемом периоде счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов в органах Федерального казначейства (включая счета, закрытые на момент проведения контрольного мероприятия, но действовавшие в проверяемом периоде):

№ п/п	Номер и наименование лицевого счета	Реквизиты лицевого счета	Период действия счета	
			открытие	закрытие
1.	290.31.848.0 - ссубсидии на выполнение государственного задания	Депфин Югры (БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения») РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г. Ханты-Мансийск единый казначейский счет 03224643718000008700 БИК007162163 номер счета в казначействе 40102810245370000007	2012	

2.	290.32.848.0 - субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций	Депфин Югры (БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения») РКЦ Ханты-Мансийск/УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г. Ханты-Мансийск единый казначейский счет 03224643718000008700 БИК007162163 номер счета в казначействе 40102810245370000007	2012	
3.	290.33.848.0 - операций со средствами бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности	Депфин Югры (БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения») РКЦ Ханты-Мансийск/УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г. Ханты-Мансийск единый казначейский счет 03224643718000008700 БИК007162163 номер счета в казначействе 40102810245370000007	2012	
4.	290.02.848.4 - для учета операций со средствами бюджетных учреждений по приемной семье для пожилого человека	РКЦ Ханты-Мансийск/УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г. Ханты-Мансийск Депфин Югры (БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения») единый казначейский счет 03224643718000008700 БИК007162163 номер счета в казначействе 40102810245370000007	2012	

9. Фамилии, инициалы и должности лиц объекта контроля, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Период действия право подписи	
			начало	окончание
1	Юдинцева Татьяна Романовна	Директор	23.08.2021	23.11.2022
			03.10.2022	27.12.2023
2	Маенкова Анна Александровна	Заместитель директора	26.07.2021	26.10.2022
			28.09.2022	30.12.2022
3	Карповских Алена Викторовна	Главный бухгалтер	19.07.2021	19.10.2022
			20.09.2022	14.12.2023
4	Соловьёва Юлия Владимировна	Заместитель главного бухгалтера	13.07.2021	13.10.2022
			13.01.2023	07.04.2024

Объем проверенных средств (закупок) – 1 154 178,00 руб.  
Проверено 3 закупки:

1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб. (извещение № 0387200010422000062), начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 047 200,00 руб.);

2. Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 (извещение № 0387200010422000078) на сумму 23 700,00 руб. (НМЦК – 74 490 руб.);

3. Договор на поставку товара № 46 252 от 09.12.2022 на сумму 32 488,00 руб. (далее – закупки).

### **Настоящим контрольным мероприятием установлено:**

#### **1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ.**

Требования к закупаемым объектом контроля товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций по закупкам, не установлены.

#### **2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб.

Расчет НМЦК на сумму 1 047 200,00руб. осуществлен методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании коммерческих предложений, полученных от поставщиков по запросу объекта контроля.

Проверка на завышение цены была осуществлена посредством информации, размещенной в информационно – коммуникационной сети интернет.

2. Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 (извещение № 0387200010422000078) на сумму 23 700,00 руб.;

Расчет НМЦК на сумму 74 490,00 руб. осуществлен методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании коммерческих предложений, полученных от поставщиков по запросу объекта контроля.

Проверка на завышение цены была осуществлена посредством информации, размещенной в информационно – коммуникационной сети интернет, а также в адрес поставщиков направлен запрос о предоставлении ценовой информации (от 14.03.2023 № 32-Исх-420). Службой получены ответы на запрос от ООО «АРТ-МЕДиУМ» № 10 от 20.03.2023 на сумму 24 000,00 руб., ООО «МЕДСАНА» № б/н на сумму 25 800,00 руб.

3. Договор на поставку товара № 46 252 от 09.12.2022 на сумму 32 488,00 руб.

Расчет НМЦК осуществлен методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании коммерческих предложений, полученных от поставщиков по запросу объекта контроля.

Проверка на завышение цены была осуществлена посредством информации, размещенной в информационно – коммуникационной сети интернет.

**3. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб.

Товар принят на основании структурированного документа о приемке № 623 от 05.08.2022 и оплачен на основании платежных поручений №№ 1965, 1966 от 15.08.2022.

По результатам осмотра составлен акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023.

2. Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 (извещение № 0387200010422000078) на сумму 23 700,00 руб.

Товар принят на основании структурированного документа о приемке УПД № 1274 от 29.07.2022 и оплачен на основании платежного поручения № 2767 от 21.10.2022.

3. Договор на поставку товара № 46 252 от 09.12.2022 на сумму 32 488,00 руб.

Товар принят и оплачен на основании универсального передаточного документа № ТДС06742059 от 09.12.2022, платежного поручения № 3655 от 26.12.2022.

По результатам осмотра составлен акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023.

**4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб. (далее – Контракт).

Товар принят на основании структурированного документа о приемке № 623 от 05.08.2022 и оплачен на основании платежных поручений №№ 1965, 1966 от 15.08.2022.

В целях установления соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки, в том числе соответствия поставленного товара сведениям, отраженным в документах о поставленном товаре Службой 16.03.2023 проведен осмотр поставленного товара по Контракту, по результатам которого составлен акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023.

2. Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 (извещение № 0387200010422000078) на сумму 23 700,00 руб.

Товар принят на основании структурированного документа о приемке УПД № 1274 от 29.07.2022 и оплачен на основании платежного поручения № 2767 от 21.10.2022.

3. Договор на поставку товара № 46 252 от 09.12.2022 на сумму 32 488,00 руб.

Товар принят и оплачен на основании универсального передаточного документа № ТДС06742059 от 09.12.2022, платежного поручения № 3655 от 26.12.2022.

В целях установления соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки, в том числе соответствия поставленного товара сведениям, отраженным в документах о поставленном товаре Службой 16.03.2023 проведен осмотр поставленного товара по Контракту, по результатам которого составлен акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023.

### **Информация о результатах контрольного мероприятия:**

**1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ.**

По данному вопросу контрольного мероприятия нарушений не выявлено.

**2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

2.1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно пункту 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения НМЦК.

Частью 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Объектом контроля расчет НМЦК по закупке в размере 1 047 200,00 руб. произведен методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании запросов цен на поставку самоспасателя фильтрующего (№№ 107, 108, 109, 110, 111 от 24.05.2022), в которых содержится описание (характеристики) объекта закупки и коммерческих предложений ООО «МС ГО «ЭКРАН» (исх. от 25.05.2022 № 2271), ООО «Экспертный центр ГОЧС «Профи»» (исх. от 25.05.2022 № 277), ООО «СКС» (от 25.05.2022 № 264).

2.1.1. Подпунктом 1.7 описания (характеристик) объекта закупки установлено время защитного действия самоспасателя фильтрующего по наиболее распространенным опасным веществам, характерным для опасных производственных объектов:

- сероводород (сернистый) при концентрации не менее 1,4 мг/дм<sup>3</sup> – не менее 40 мин.;

- аммиак при концентрации не менее 0,7 мг/дм<sup>3</sup> – не менее 50 мин.

При проведении проверки коммерческого предложения ООО «СКС» (от 25.05.2022 № 264) установлено, что поставщик предлагает поставку самоспасателя фильтрующего ГДЗК EN, при этом фактические характеристики товара (согласно информации размещенной на сайте производителя [https://protivogaz.ru/product/samospasatel\\_gdzk\\_en/](https://protivogaz.ru/product/samospasatel_gdzk_en/)) не соответствуют характеристикам товара, предусмотренным техническим заданием объекта контроля:

- сероводород (сернистый) при концентрации 1400+-100 мг/м<sup>3</sup> – не менее 30 мин.;

- аммиак при концентрации не менее 700+-100мг/м<sup>3</sup> – не менее 30 мин.

2.1.2. Подпунктом 1.8.2 описания (характеристик) объекта закупки



установлен показатель – металлический комбинированный фильтр.

При проведении проверки коммерческого предложения ООО «Экспертный центр ГОЧС «Профи»» (исх. от 25.05.2022 № 277) установлено, что поставщик предлагает поставку самоспасателя фильтрующего ГДЗК-У Премиум, при этом фактические характеристики товара (согласно информации размещенной на сайте производителя [https://protivogaz.ru/product/samospasatel\\_universalnyy\\_filtruuyushchiy\\_gdzk\\_u\\_premium/](https://protivogaz.ru/product/samospasatel_universalnyy_filtruuyushchiy_gdzk_u_premium/)) не соответствуют характеристикам товара, предусмотренным техническим заданием объекта контроля, а именно: корпус фильтра самоспасателя из полимерного материала.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 18, части 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ не соблюден порядок обоснования начальной максимальной цены контракта по закупке в части получения объектом контроля информации о ценах товара без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товара.

Установлен 1 факт нарушения законодательства о контрактной системе.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): обоснование НМЦК договора на поставку средств автотранспортных, запросы ценовой информации №№ 107, 108, 109, 110, 111 от 24.05.2022 и коммерческие предложения ООО «Экспертный центр ГОЧС «Профи»» (исх. от 25.05.2022 № 277), ООО «СКС» (от 25.05.2022 № 264).

2.2. В соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 (извещение № 0387200010422000078) на сумму 23 700,00 руб.

Согласно расчету обоснования НМЦК объекта контроля, стоимость поставки перчаток для нужд объекта контроля составляла 74 490,00 руб.

Для уточнения калькуляции стоимости поставки перчаток Службой был направлен запрос в адрес поставщиков (письмо от 14.03.2023 № 32-Исх-420).

В Службу поступила ценовая информация от ООО «АРТ-МЕДиУМ» № 10 от 20.03.2023 на сумму 24 000,00 руб., ООО «МЕДСАНА» № б/н на сумму 25 800,00 руб., согласно которой стоимость поставки перчаток составляет:

Таблица 1.

наименование товара	Количество / Ед. измерения	Расчет НМЦК объекта контроля за единицу товара, руб.				Стоимость за единицу товара по заключенному контракту	Анализ стоимости за единицу товара, руб.			% превышения НМЦК по отношению к средней цене с НДС по результатам анализа	Сумма превышения НМЦК, руб.
		Источник информации № 1	Источник информации № 2	Источник информации № 3	Средняя цена за единицу товара		ООО «АРТ-МЕДиУМ»	ООО «МЕДСАНА»	Средняя цена согласно анализу		
Перчатки	3000 пар	21,50	25,00	28,00	24,83	7,90	8,00	8,60	8,30	199,16	16,89

Таблица 2.

наименование товара	Количество / Ед. измерения	Расчет НМЦК объекта контроля, руб.	Цена по заключенному контракту	Анализ стоимости поставки, руб.			% превышения НМЦК по отношению к средней цене с НДС по результатам анализа	Сумма превышения НМЦК, руб.
				ООО «АРТ-МЕДиУМ»	ООО «МЕДСАНА»	Средняя цена согласно анализу		
перчатки	3000 пар.	74 490,00	23 700,00	24 000,00	25 800,00	24 900,00	199,16	49 590,00

Исходя из анализа цен на поставку перчаток установлено, что расчет обоснования начальной (максимальной) цены, превышает стоимость поставки аналогичных товаров на 199,16 %.

Таким образом, объектом контроля при формировании начальной (максимальной) цены контракта не достаточно проведена работа по изучению (исследованию) соответствующего рынка по поставке перчаток, а именно использованы коммерческие предложения с завышенной ценой:

ИП Васильев Дмитрий Сергеевич - стоимость поставки перчаток составляет 64 500,00 руб., завышение на 159,04 % в сравнении с ценой по результатам анализа;

ИП Халиева Алена Ивановна – стоимость поставки перчаток составляет 75 000,00 руб., завышение на 201,20 % в сравнении с ценой по результатам анализа;

ООО «МедЛайн-Н» - стоимость поставки перчаток составляет 84 000,00 руб., завышение на 237,35 % в сравнении с ценой по результатам анализа.

Следовательно, в нарушение статьи 6 Закона № 44-ФЗ, статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации использование данных коммерческих предложений, могло стать причиной заключения договора на поставку перчаток по цене, завышенной на сумму 49 590,00 руб.

По результатам запроса котировок в электронной форме заключен Государственный контракт № 0387200010422000078-01 от 15.07.2022, согласно которому стоимость поставки перчаток составила 23 700,00 рублей.

Таким образом, выявлен 1 факт нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, обоснование НМЦК, коммерческие предложения

ИП Васильева Д.С., ИП Халиевой А.И., ООО «МедЛайн-Н», запрос о предоставлении ценовой информации № 32-исх-420 от 14.03.2023, коммерческие предложения ООО «АРТ-МЕДиУМ», ООО «МЕДСАНА».

**3. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Частью 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

3.1. Государственный контракт № 0387200010422000062-02 на поставку самоспасателя фильтрующего от 18.07.2018 на сумму 691 152,00 руб. (далее – контракт).

3.1.1. Согласно пункту 1.1 контракта Поставщик обязуется поставить и передать Заказчику самоспасатель фильтрующий (газодымозащитный комплект) по наименованиям, в количестве, ассортименте и качества согласно Спецификации (Приложение № 1), номер реестровой записи 762/1/2021, в срок согласно разделу 4 контракта, а Заказчик обязуется принять товар и обеспечить его оплату.

В ходе осмотра (акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023, прилагается) установлены следующие несоответствия.

Наименование товара	Описание (характеристики) объекта закупки	Результаты осмотра и данные документации о товаре
Самоспасатель фильтрующий (газодымозащитный комплект)	Время защитного действия самоспасателя от продуктов горения, <b>мин.15</b>	<b>30</b>
	Срок хранения – <b>5 лет</b>	<b>6 лет</b>
	Коэффициент проницаемости самоспасателей фильтрующих по радиоактивным веществам при концентрации паров йода – 131 и йодистого метила 10-5 Ки/м3, %2	<b>1</b>

Согласно экспертизе поставленного товара, структурированного документа о приемке № 623 от 05.08.2022, платежных поручений №№ 1965, 1966 от 15.08.2022, объектом контроля осуществлена приемка и оплата поставленного товара, несоответствующего условиям контракта.

В нарушение пункта 1.1 контракта, осуществлена приемка и оплата товара, несоответствующего условиям контракта.

Таким образом, выявлено 2 факта нарушений условий контракта.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023.

3.1.2. В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те

же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пункту 5.11 контракта на поставку самоспасателей при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного товара Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления структурированного документа о приемке от Поставщика подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке товара. Датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Пунктом 2 приказа Учреждения № 147-од от 16.05.2022 установлено приемочной комиссии обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги в порядке и в сроки, которые установлены договором.

Структурированный документ о приемке № 623 от 05.08.2022 поступил заказчику от поставщика 05.08.2022, соответственно приемка по контракту должна быть осуществлена в период с 08.08.2022 по 10.08.2022. Структурированный документ о приемке подписан объектом контроля 11.08.2022, что позднее установленного контрактом срока на 1 (один) день.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 5.11 контракта, структурированный документ не составлен в установленный контрактом срок.

Таким образом, выявлен 1 факт нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, условий контракта (пункт 5.11), в части не составления в установленный контрактом срок документов о приемке поставленного товара.

3.1.3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 5.7 контракта Поставщик не позднее дня поставки Товара Заказчику формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени Поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Согласно пояснениям объекта контроля (письмо от 30.03.2023 № 15/40-Исх-721) «...поставка товара осуществлена 02.08.2022, что подтверждается товарно-транспортной накладной».

Таким образом, поставщиком не позднее 02.08.2022 должен быть сформирован с использованием единой информационной системы, подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещен в единой информационной системе документ о приемке.

Фактически, структурированный документ о приемке № 623 от 05.08.2022 подписан поставщиком и размещен в единой информационной системе 05.08.2022, что позднее установленного контрактом срока на 2 дня.

Согласно пункту 7.5 контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена договора не превышает 3 млн. рублей.

Согласно сведений, полученных от объекта контроля (письмо исх. № 30.03.2023 № 15/40-Исх-721) претензионная работа не осуществлялась.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий договора объектом контроля требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) по договору не направлялось.

Таким образом, выявлен 1 факт нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, условий договора.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, структурированный документ о приемке № 623 от 05.08.2022, письмо объекта контроля 30.03.2023 № 15/40-Исх-721, товарно-транспортная накладная № 22-00411041568).

3.2. Государственный контракт № 0387200010422000078-01 на поставку перчаток медицинских от 15.07.2022 на сумму 23 700,00 руб. (далее – контракт).

3.2.1. Согласно пункту 2.7.4 контракта расчет за поставленный товар осуществляется в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком товарной накладной в структурированном виде.

Структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022, подписан объектом контроля 04.08.2022, соответственно оплата по контракту должна быть произведена в период с 05.08.2022 по 15.08.2022.

В нарушение пункта 2.7.4 контракта оплата объектом контроля произведена 21.10.2022 платежным поручением № 2767, что позднее установленного контрактом срока на 48 рабочих дней.

Таким образом, выявлен 1 факт нарушения условий контракта (пункт 2.7.4 договора), в части срока оплаты оказанных услуг.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022, платежное поручение № 2767 от 21.10.2022.

3.2.2. В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Пунктом 5.11 контракта предусмотрено при отсутствии у Заказчика претензий по количеству и качеству поставленного товара Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления структурированного документа о приемке от Поставщика подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке товара. Датой приемки поставленного товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Согласно пункту 5.12 контракта при выявлении несоответствий в поставленном товаре (наименования, количества, качества), препятствующих его приемке, Заказчик в срок, установленный в пункте 5.11 Контракта, отказывается в приемке товара, направляя Поставщику с использованием ЕИС мотивированный отказ.

Структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022 поступил заказчику от поставщика 29.07.2022.

Фактически товар прибыл 04.08.2022, что подтверждается информацией направленной объектом контроля (письмо 15/40-Исх-721 от 30.03.2023) и отчетом почтовых отправлений ER121564950RU.

Соответственно, мотивированный отказ от приемки (в связи отсутствием товара) должен быть направлен в период с 01.08.2022 по 03.08.2022.

Мотивированный отказ в установленный контрактом срок поставщику не направлялся.

Данный факт также подтверждается пояснениями объекта контроля (исх. № 30.03.2023 № 15/40-Исх-850) «...Мотивированный отказ поставщику, в связи отсутствием товара, в предусмотренный контрактом 3-дневный срок не направлялся».

В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пунктов 5.11, 5.12 контракта, объектом контроля не направлен мотивированный отказ (в связи с отсутствием товара), в установленный контрактом срок.

Таким образом, выявлен 1 факт нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, условий контракта (пункты 5.11, 5.12), в части ненаправления мотивированного отказа от приемки поставленного товара, в установленный контрактом срок.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022, отчет почтовых отправок ER121564950RU.

3.2.3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно пунктов 4.1, 4.2 контракта поставка товара осуществляется одной партией в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента заключения контракта. Подписанный Заказчиком, структурированный документ о приемке подтверждает исполнение обязательств по Контракту.

Согласно главы 7 контракта:

7.1. Стороны несут ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение Контракта, в том числе за неполное и (или) несвоевременное исполнение своих обязательств по Контракту, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (с учетом изменений и дополнений), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

7.2. Размер штрафа устанавливается Контрактом в порядке, установленном пунктами 7.3 – 7.6, в том числе рассчитываемой как процент цены Контракта, или в случае, если Контрактом предусмотрены этапы исполнения Контракта, как процент этапа исполнения Контракта (далее - цена Контракта (этапа)).

7.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1



процента цены Контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

7.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения Контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена Контракта не превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены Контракта, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) в случае, если цена Контракта превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

10 процентов цены Контракта, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей.

7.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в Контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей.

7.6. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно).

7.7. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта (отдельного этапа исполнения Контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения Контракта) и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

7.8. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего

после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства.

7.9. Пеня устанавливается Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы (пункт 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

7.10. Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

7.11. Уплата Поставщиком неустойки или применение иной формы ответственности не освобождает его от исполнения обязательств по настоящему Контракту.

Соответственно, согласно условий контракта, поставка товара по контракту должна была быть в период с 16.07.2022 по 30.07.2022.

Согласно пояснениям объекта контроля (исх. № 30.03.2023 № 15/40-Исх-721) «...Фактически товар был получен 04.08.2022, факт получения перчаток 04.08.2022 подтверждается отчетом об отслеживании почтовых отправлений № ER121564950RU».

Структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022 подписан объектом контроля 04.08.2022.

Таким образом, поставка и приемка товара по контракту осуществлена 04.08.2022, что позднее установленного контрактом срока на 4 дня.

При этом, требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) объектом контроля не направлялось поставщику, что подтверждается письмом объекта контроля (от 04.04.2023 № 15/40-Исх-850).

Таким образом, в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, условий контракта объектом контроля требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) по контракту не направлялось.

Выявлен 1 факт нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Данное нарушение подтверждается следующими документами (материалами): контракт, структурированный документ о приемке № УПД 127 от 29.07.2022, отчет почтовых отправлений ER121564950RU.

**4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

По данному вопросу контрольного мероприятия нарушений не выявлено.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Акт о результатах контрольных действий по фактическому изучению деятельности объекта внутреннего государственного контроля от 29.03.2023 с приложением на 9 л. в 1 экз.;
2. Государственный контракт на поставку самоспасателя фильтрующего № 0387200010422000062-02 от 18.07.2022 на 18 л. в 1 экз., с документами об исполнении контракта на 4 л., в 1 экз.;
3. Обоснование НМЦК к государственному контракту на поставку самоспасателей фильтрующих № 0387200010422000062-02 на 1 л. в 1 экз., запросы КП №№ 107, 108, 109, 110, 111 на 20 л. в 1 экз., коммерческие предложения на 3л., в 1 экз., технические характеристики ГДЗК с сайта производителя на 4л.;
4. Государственный контракт на поставку перчаток медицинских № 0387200010422000078-01 от 15.07.2022 на 14 л., в 1 экз., с документами об исполнении контракта на 2 л., в 1 экз.;
5. Обоснование НМЦК к государственному контракту на перчаток медицинских № 0387200010422000078-01 от 15.07.2022 на 1 л. в 1 экз., запросы КП на 15 л. в 1 экз., коммерческие предложения на 3л., в 1 экз., запрос информации 32-исх-420 от 14.03.2022 на 2 л. в 1 экз., коммерческие предложения ООО «АРТ-МЕДиУМ», ООО «МЕДСАНА» на 2л., в 1 экз.

Консультант отдела  
контроля планирования, результатов  
закупок управления контроля  
в сфере закупок Службы  
(должность)

27.04.2023  
(дата)

  
(подпись)

С.А. Ямилова  
(инициалы, фамилия)