

Акт № ПП-96/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения»

город Ханты-Мансийск

25.04.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.03.2019 № 32-Пр-67, главным специалистом-экспертом отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Вагановой К.А. проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 21.03.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 28.03.2019 по 25.04.2019.

Проверено 6 закупок.

Объем проверенных средств (закупки) – 1 357637,95 рублей (список проверенных контрактов (закупок) указан в приложении № 1 справки).

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 21.03.2019.

Проверка проведена выборочным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

В ходе проведения плановой выездной проверки по вопросу соблюдения нормативных и иных правовых актов по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении Заказчика, установлено следующее.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационно-системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

1.1 В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200010418000056) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- огурцы, «парниковые без признаков порчи и гнили»;
- свекла, «без признаков гнили и порчи, столовых сортов, средних размеров»;
- помидоры, «парниковые без признаков порчи и гнили»;
- капуста, «свежая, без порчи и гнили».

В описании огурцов заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 33932-2016 «Межгосударственный стандарт. Огурцы свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия»: В зависимости от качества подразделяют на три товарных сорта: высший, первый и второй. Ботанические сорта огурцов, выращенных в открытом или защищенном грунте, подразделяют по размеру плодов на: короткоплодные, среднеплодные, длинноплодные и т.д.

В описании свеклы не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 32285-2013 «Межгосударственный стандарт. Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия»: в зависимости от качества подразделяют на три товарных сорта: высший, первый и второй.

В описании помидоров не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34298-2017 «Межгосударственный стандарт. Томаты свежие. Технические условия»: в

зависимости от формы подразделяют на четыре товарных типа: круглые, ребристые, продолговатые (удлиненные), вишневидные (включая коктейльные сорта томатов). В зависимости от способа сбора подразделяют на два товарных вида: кисти томатов, плоды томатов. в зависимости от окраски подразделяют на красные, розовые, желтые. в зависимости от качества делят на три товарных сорта: высший, первый и второй и т.д.

В описании капусты не определен требуемый вид (сорт) капусты. При этом, ГОСТами: № 34323-2017 «Межгосударственный стандарт. Капуста китайская и капуста пекинская свежие. Технические условия», № 33916-2016 «Межгосударственный стандарт. Капуста кольраби свежая. Технические условия», № 33952-2016 «Межгосударственный стандарт. Капуста цветная свежая. Технические условия», № 33854-2016 «Межгосударственный стандарт. Капуста брокколи свежая. Технические условия», № 33851-2016 «Межгосударственный стандарт. Капуста брюссельская свежая. Технические условия», № 33494-2015 «Межгосударственный стандарт. Капуста белокочанная свежая для промышленной переработки. Технические условия», № 51809-2001 «Государственный стандарт Российской Федерации. Капуста белокочанная свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия» предусмотрены следующие виды (сорта) капусты: китайская, кольраби, брокколи, белокочанная.

Исходя из изложенного, не представляется возможным установить какой вид (сорт) капусты требуется заказчику.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

1.2 В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200010418000058) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- бананы, «свежий, без гнили и порчи»;
- лимоны, «свежий, без гнили и порчи»;
- апельсины, «свежий, без гнили и порчи»;
- перец, «сладкий, свежий без признаков гнили и порчи, оранжевый, красный цвет;
- груша, «свежая, без гнили»;
- чеснок, «свежий, без признаков гнили и порчи».

В описании бананов не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТом 51603-2000 «Государственный стандарт Российской Федерации. Бананы свежие. Технические условия». Бананы в зависимости от качества подразделяют на три класса: экстра, первый, второй.

В описании лимонов, апельсинов не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТом 34307-2017 «Межгосударственный стандарт. Плоды цитрусовых культур. Технические условия», а именно сорт (высший, первый, второй), органолептические

(наличие плодов заплесневевших, подмороженных, зеленых, с признаками сморщивания и обезвоживания, плоды свежие, здоровые), физико-химические показатели.

В описании перца сладкого не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34325-2017 «Межгосударственный стандарт. Перец сладкий свежий. Технические условия»: в зависимости от товарного сорта подразделяют на высший, первый и второй.

В описании груш не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 33499-2015 (UNECE STANDARD FFV-51:2013) «Межгосударственный стандарт. Груши свежие. Технические условия», а именно товарный сорт (высший, первый, второй), размеры (крупные, средние, мелкие), время уборки свежих груш (ранние, поздние), органолептические показатели и т.д.

В описании чеснока не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 55909-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Чеснок свежий. Технические условия»: в зависимости от качества подразделяют на два сорта: высший, первый.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2. Извещение и документация (№0387200010418000064, №0387200010418000062, №0387200010418000067) рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

3. Извещение и документация (№0387200010418000060, №0387200010418000058) рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Установлено неисполнение рекомендации в части закупки молока и молочной продукции отдельно от иных видов продовольственных товаров.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 2 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части содержания в аукционной документации неполного описания объекта закупки.

2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьями 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание

условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика.

3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

4. Ответственным должностным лицом Заказчика, к компетенции которого относятся выявленные нарушения по фактам указанным в пункте 1 акта проверки является Н.В. Новоселова.

5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в пунктах 1,2 акта проверки.

6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Главный специалист-эксперт отдела
контроля определения поставщика,
подрядчика, исполнителя управления
контроля в сфере закупок Службы
контроля Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



К.А. Ваганова

Приложение № 1
к справке от 25.04.2019

Список проверенных контрактов (закупок):

1. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000056) от 12.10.2018
2. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000058) от 12.10.2018;
3. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000064) от 26.10.2018;
4. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000062) от 23.10.2018;
5. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000067) от 06.11.2018;
6. Электронный аукцион (извещение № 0387200010418000060) от 23.10.2018.